

咸宁市林业局
咸宁市财政局
咸宁市自然资源和规划局
咸宁市农业农村局
中国人民银行咸宁市中心支行

文件

咸林业发〔2022〕62号

关于印发《咸宁市油茶产业扩面提质增效行动方案（2022-2025）》的通知

各县（市、区）人民政府，市政府相关部门：

经市人民政府同意，现将《咸宁市油茶产业扩面提质增效行动方案（2022-2025）》印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

特此通知。

附件：《咸宁市油茶产业扩面提质增效行动方案（2022-2025）》

(此页无正文)



公开形式：主动公开

咸宁市林业局办公室

2022年11月16日印发

附件

咸宁市油茶产业扩面提质增效行动方案

(2022 - 2025)

为加快推进我市油茶产业发展，将油茶产业打造成咸宁乡村振兴的支柱产业、林业特色产业，根据省林业局等5部门《关于印发〈湖北省油茶产业扩面提质增效行动方案（2022-2025）〉的通知》（鄂林改〔2022〕111号）精神，结合实际，特制订本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署以及中办、国办关于食用油稳产保供综合方案要求和湖北省关于油茶产业扩面提质增效行动的安排部署，以促进脱贫地区农民就业增收、巩固脱贫攻坚成效、振兴乡村产业为目标，以扩大原料基地建设、推动产业转型升级、打造区域公共品牌为重点，发挥资源优势，优化产业结构，提高发展质量，将油茶产业打造成为我市农民增收致富的新途径、实施乡村振兴战略的新亮点，更好地服务建设“武汉都市圈自然生态公园城市”。

二、发展目标

到2025年，全市新造油茶33.5万亩，低改油茶31万

亩;全市油茶干籽亩平均产量提升到 80 公斤以上;全市油茶产业产值达到 80 亿元以上。

三、实施重点

(一)摸清产业现状,制定实施方案。组织各县(市、区)摸清现有油茶资源、造林空间潜力、产业链发展等情况,建立油茶产业发展数据库,掌握全市油茶产业现状和空间布局。根据各地油茶产业发展特点,组织各县(市、区)因地制宜编制实施方案,明确到乡镇村组,落实到山头地块,落实到图斑,落实到造林主体,实行上图入库。油茶造林地应符合“三区三线”划定成果,避让耕地占补项目、耕地后备资源、已批已供建设用地等范围。

(二)培育经营主体,创新经营机制。充分发挥国有林场人才、技术、林地资源优势,结合生物防火隔离带建设,在全市油茶适生区的国有林场中大力栽植油茶。优先支持国有林场油茶低产低效林改造。大力培育油茶新型经营主体,推广“企业(农民专业合作社、家庭林场)+基地+农户”“企业+农户”“农村集体经济组织+农民专业合作社+农户”“农民专业合作社+农户”等合作经营模式,建立利益共同体,共同参与油茶产业发展。推广林地租赁、入股分红(分油)、长短期劳务用工、委托管护经营和油茶籽包销代销等群众增收模式,解决农户茶籽销售问题,增加农户的财产性收入、经营性收入和工资性收入。积极支持林业龙头企业通过林地流转,实行规模化造林、规模化低改,发展油茶。鼓励大户承包经营,

大力支持农民专业合作社、造林大户参与油茶新增和低改。鼓励农户利用“四旁”地种植油茶。

（三）加强种苗保障，科学营林改造。大力培育油茶良种壮苗，全面推广省林业局推荐的适合鄂东南幕阜山区 5 个主栽和 9 个配栽优良品种，按照推荐品种配置，实行 2 年、3 年容器苗上山造林，提高成活率。加强对全市油茶定点采穗圃、定点苗圃的支持和监督检查，支持湖北黄袍山绿色产品有限公司、崇阳县林科所、通山县石航珍稀植物培育中心等改扩建苗圃，支持湖北省黄袍山绿色产品有限公司等改扩建采穗圃，督促落实油茶育苗“四定三清楚”要求，组织好全市油茶苗木生产供应保障工作，满足生产需要。全面推广分品种育苗、多品种造林，禁止非良种油茶苗上山造林。严格开展油茶种苗监管，严厉打击销售假冒品种苗、非良种苗、劣质苗等坑农害农行为。选择土层深厚、排水良好、坡度在 25 度以下、向阳的适宜地块栽植油茶。根据地类情况科学整地，避免水土流失。在适宜地带开展机械化种植和采收，合理配置油茶品种和株行距，推广应用多品种配置高效栽培等新技术以及油茶复合经营等新模式。针对不同油茶低产低效林，因林施策、因地施策、分类改造，提高单位面积产量。对品种不良的，采取高接换冠或更新造林方式改造；对管理不善的，采用林地清理、密度调整、施肥、垦复、整形修剪、病虫害防治等措施进行改造；对树龄老化衰败的，采取更新造林方式改造。

（四）强化科技支撑，创建示范园区。及时发布不同品

种油茶采摘时间预报，加强油茶种植、采收、储运、加工关键技术的科技攻关，加快推进轻筒机械在油茶生产中的推广应用。组织油茶技术人员，采取线上线下相结合的方式，开展油茶栽培和油茶低产林改造技术培训，跟踪指导油茶日常管理全过程。积极争取省级财政油茶产业发展专项资金，重点支持通城县建设油茶产业园，同时建设一批油茶高产示范林、低产低效林改造示范林，推广示范新理念、新品种、新技术、新模式，实现油茶产业规模化、集约化、专业化、标准化发展。建设油茶示范县市、示范乡村、示范村组，开发富有特色的油茶小镇、油茶公园。

（五）坚持融合发展，促进转型升级。推动油茶产业高质量融合发展，延伸产业链，提升价值链，促进油茶种植、加工生产、流通销售、综合利用、休闲旅游等一体化发展，实现油茶产业多次增值、多重收益。做大做强第一产业，坚持良种良法，做到规模化种植、标准化生产、集约化经营。做实做强第二产业，鼓励现有油茶加工企业兼并、重组，培育壮大一批重点龙头企业。支持鼓励龙头加工企业做大做强，积极申报“二品一标”，引导企业以品牌为先导，树立产业形象，扩大咸宁茶油知名度和影响力，提高市场占有率和美誉度，不断增强企业的竞争力。鼓励龙头企业、农民合作社、种植大户、茶果收购商建设鲜果脱壳、烘干、贮藏设施设备，开展初加工，增强原料收集、烘干、脱壳、仓储（低温）、物流等能力，有效缓解仓储困难、积压变质等问题，提高原料供给保障能力，促进油茶生产与加工供应链的衔接。加强茶

油产品市场质量监管，引导小作坊生产工艺改造升级，淘汰落后生产工艺，确保产品质量。加快休闲食品、营养保健品、高档化妆品、日化用品、生物医药、环保农药等油茶系列产品的研发和生产。加快油茶冷链、物流、仓储等配套设施建设，促进全产业链发展。加大招商引资力度，引进有实力的龙头企业发展油茶精深加工，打造咸宁油茶系列品牌。引导油茶加工企业与业内有实力、知名度较高的大型粮油企业合作，迅速提升市场占有率。做精做活第三产业，积极发展林下经济，推进农林复合经营，促进油茶与旅游、健康等产业深度融合。

（六）加强督办检查，确保完成任务。加强日常工作调度，营造林季节采取月季汇总方式，全面掌握各县（市、区）挂图作战进度和质量。加强督促检查，每季度至少开展1次督办检查。同时，组织各县（市、区）按照全省油茶产业扩面提质增效行动项目管理办法、检查验收办法全面自查，配合开展省级核查。

四、支持政策

（一）完善政策支持。将油茶列为全市造林绿化的优先树种，纳入各类造林绿化工程项目规划和任务。将油茶列为林业贷款贴息、林产品加工专项资金的重点支持范围。鼓励开展油茶种植保险、油茶收入保险等特色农产品保险，对符合条件的由中央、省级、市级财政给予特色保险以奖代补政策支持。加强油茶科技推广和培训。优先支持油茶企业通过减免展位费的方式参加国家林草局、省林业局等组织的重点

展会。

（二）多渠道筹措补助资金。创新资金筹措办法，多渠道解决油茶产业发展资金投入问题。各县（市、区）政府可按规定统筹乡村振兴产业发展等相关资金，支持油茶全产业链发展。建立部门协同支持机制，林业、财政、自然资源和规划、农业农村等部门要积极整合资金，加大对油茶新型经营主体、油茶科技研发和培训、良种苗木培育和推广、油茶林新造和低产林改造、提升产品深加工水平、创建产业名牌等方面的支持力度。加强油茶基地水、电、路等基础设施建设，为产业发展创造条件。

（三）加强金融信贷支持。引导金融机构创新贷款方式，积极开发与油茶产业相适应的油茶贷款业务，创新保单质押、订单质押等产品，推广林权抵押贷款，探索开展油茶碳汇收益权质押等绿色信贷业务。针对油茶收储和油茶加工企业，有序发展应收账款、存货、仓单、生产设备等动产质押融资业务，加强供应链金融服务。进一步简化贷款审批程序，加大信贷投放力度，重点支持油茶种植、茶籽收购、加工、品牌打造等环节。用好银行业信贷资金，引导扶贫小额信贷支持脱贫地区和脱贫户发展油茶产业，积极研发推广符合油茶产业发展的信贷产品，多途径、广覆盖推进油茶产业发展工作。强化政府增信，按照政府引导、市场化运作的模式，充分发挥现有投融资平台作用。

五、保障措施

（一）加强组织领导。各级政府有关部门要高度重视油茶产业发展，把加快油茶产业发展作为保障国家粮油安全、促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的一项重要任务来抓。切实加强组织领导，明确目标任务，细化责任分工。各级林业、财政、自然资源和规划、农业农村、金融等部门要密切配合，林业部门要负责制定实施方案，具体组织实施；财政部门要加大财政资金支持；农业农村部门要加大对油茶种植合作社、油茶农机购置的扶持；自然资源和规划部门对油茶产业发展落地给予支持；金融部门加强对油茶产业发展的信贷支持。自今年起，每年召开一次油茶产业发展推进会进行安排部署。将油茶扩面提质增效行动完成情况作为年度林长制考核的重要内容。

（二）加强用地保障。允许将坡度较缓、土层较厚、不易产生水土流失、适宜种植油茶的二级国家级公益林、地方公益林调整为商品林，用于建设高标准油茶林。支持利用现有宜林荒山、无立木林地、低效茶园、低效人工商品林地、疏林地、灌木林地、松材线虫病疫区采伐迹地等不适宜耕作的国土空间，结合森林防火隔离带建设等措施种植或改培油茶。鼓励把油茶作为乡村景观绿化重要树种推广使用；支持在符合生态保护红线管控要求的前提下，在非核心区将油茶用于生态修复或作为绿化种植。鼓励利用房前屋后等四旁用地种植油茶，按照油茶造林技术规程折算面积。允许对划为天然林、公益林的油茶林采取带状更新、高接换冠、品种更新等方式实施低产林改造，提高单产水平。油茶等经济林依

据《森林法》纳入森林覆盖率、森林碳汇调查监测统计范围。扩种、改造油茶不影响林地保有量和森林覆盖率，不改变原地类属性。落实最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地保护红线，不得占用耕地种植油茶。

（三）加强宣传引导。利用电视、报纸、网络等媒体，大力宣传发展油茶产业的重要意义，公开宣传发展油茶产业的扶持政策，深入宣传发展油茶产业的优质高产新技术和新品种。加大对先进典型的宣传力度，发挥典型引路和示范辐射作用。广泛宣传油茶健康绿色的独特功效，大力提倡健康饮食及生活方式，为油茶产业发展营造良好氛围。

附件：咸宁市油茶营造林任务分解表

附件

咸宁市油茶营造林任务分解表

统计单位	合计	新增任务						低改任务					
		合计	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	合计	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
咸宁市	64.5	33.5	1.9	1.8	6.0	11.8	12	31.0	4.3	7.5	5.7	6.3	7.2
咸安区	4.5	3	0.1	0.2	0.5	1.1	1.1	1.5	0.3	0.2		0.5	0.5
嘉鱼县	3	2	0.3	0.2	0.1	0.6	0.8	1.0		0.3	0.2	0.3	0.2
赤壁市	3.5	3	0.2		0.6	1.1	1.1	0.5			0.2	0.2	0.1
通城县	19.5	8.5	0.4	0.5	1.6	3.0	3.0	11.0	2.3	4.0	1.2	1.2	2.3
崇阳县	12	8	0.4	0.4	1.6	2.8	2.8	4.0		1.0	1.0	1.0	1.0
通山县	22	9	0.5	0.5	1.6	3.2	3.2	13.0	1.7	2.0	3.1	3.1	3.1

备注：2021年未完成的新增和低改任务，需尽快完成，2021年度任务的完成情况将作为2022年度林长制考核、乡村振兴考核等考核的重要内容。